**Expedient núm. 159/2024**
**Resolució núm. 135/2025**

**CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA**

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sra. Sofía García Solís

València, 26 de maig de 2025

Reclamant: Sr. [redacted]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Gandia

VISTA la reclamació número **159/2024**, formulada pel Sr. [redacted] contra l'Ajuntament de Gandia i, com a ponent, el president del Consell, el Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer**. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 21 de maig de 2024, el Sr. [redacted] va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2024/2227249, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència. En esta reclama contra la forma i el temps concedit per l'Ajuntament de Gandia per a l'estudi de l'expedient PATR-001/2015, l'accés del qual va ser sol·licitat en data 14 de març de 2024 amb número de registre 2024-E-RE-10508, reiterat el dia 3 de maig de 2024, i estimat mitjançant el decret núm. 2024-2835, de 12/04/2024 i el decret núm. 2024-3785, d'11/05/2024.

Concretament, sol·licitava:
"Després de la conversa mantinguda amb [redacted], secretària del departament que vosté dirigix, no em queda més remei que tornar a dirigir-me a vosté.
[redacted] m'ha comunicat que, segons les seues indicacions, el nou accés a l'expedient del quiosc 10 Shaganesha serà tan sols un matí de 9 h a 14.00 h, i que si necessite més temps hauria de sol·licitar-ho per la seu electrònica.
Amb tot això, Sr[redacted], vull transmetre-li la impossibilitat per part meua d'accedir a 1800 pàgines en 5 hores, fet del qual estic segur que vosté és conscient.
Per tot això, li PREGUE que l'accés a este expedient siga durant més temps, tenint en compte la impossibilitat, com li he indicat, d'assabentar-me de res en tan poc de temps.
Espere i desitge que puga vosté comprendre la meua sol·licitud i, per tal d'evitar molèsties totalment innecessàries, tant per a vostés com per a mi, siga atesa la meua sol·licitud".

**Segon.** Les dos sol·licituds d'accés a informació van ser resoltes per l'Ajuntament de Gandia a través de dos decrets, en el sentit següent:

**Decret núm. 2024-2835, de data 12/04/2024**
**"[…] RESOLUCIÓ**
**PRIMER.** Atorgar l'accés d'expedient de la *Concessió de la participació en l'explotació de la zona maritimoterrestre de la platja nord de Gandia, de 9 quioscos amb terrassa, que inclou el manteniment de les infraestructures i instal·lacions comunes*, Quiosc 10, PATR-001/2015, en els termes indicats en el fonament jurídic primer d'este decret al Sr. [redacted]

**SEGON.** Facilitar còpia dels plecs sol·licitats per l'interessat. Per a això s'adjunta còpia de la resolució número 2015-3025 que conté el PCAP, com a annex a este Decret.
**TERCER.** Indicar que la resposta a la seua pregunta formulada en l'escrit presentat el dia 27 de març de 2024, antecedent de fet quart d'este Decret, consta en el Ple de condicions particulars, clàusula 27.10 (OBLIGACIONS DE L'ADJUDICATARI), adjuntat a esta resolució.
**QUART.** Ordenar al Servici de Contractació i Patrimoni la realització de les actuacions necessàries per a donar accés a l'expedient en compliment del que es preveu en el resolc primer d'este decret, al Sr. [redacted] comunicant-li que el termini per a l'accés a l'expedient serà de 10 dies hàbils, a comptar des de l'endemà del dia en el qual reba esta notificació, en horari de 9 a 14 hores, en el Servici de Contractació i Patrimoni, situat en c/ Carmelites núm. 2, 1a planta, aportant el seu DNI original.
S'indica que haurà de comunicar la visita amb una antelació de 48 hores, mitjançant comunicació telefònica al 96 295 96 40 o al correu electrònic contratación.patrimonio@gandia.org
**QUINT.** Notificar el present decret al Sr. [redacted] amb DNI ***5040**.
**SEXT.** Comunicar la present resolució al funcionari responsable del contracte".

**Decret núm. 2024-3785, de data 11/05/2024**
**"[…] RESOLUCIÓ**
**PRIMER.** Atorgar l'accés d'expedient, per mitjans electrònics, de la "Concessió de la participació en l'explotació de la zona marítim terrestre de la platja nord de Gandia, de 9 quioscos amb terrassa, que inclou el manteniment de les infraestructures i instal·lacions comunes" Quiosc 10, PATR-001/2015, en els termes indicats en el fonament jurídic primer d'este decret a Sr. [redacted] amb DNI ***9163**.
**SEGON.** Ordenar al Servici de Contractació i Patrimoni la realització de les actuacions necessàries per a donar accés a l'expedient en compliment del que es preveu en el resolc primer d'este decret, al Sr. [redacted] i comunicar-li que el termini per a l'accés a l'expedient serà de 10 dies hàbils, a comptar des de l'endemà del dia que reba esta notificació, en horari de 9.00 h a 14.00 h mitjançant enllaç web.
S'indica que haurà de comunicar la data de l'accés amb una antelació de 48 hores, mitjançant comunicació telefònica al 96 295 96 40 o al correu electrònic contratación.patrimonio@gandia.org
**TERCER.** Notificar el present decret al Sr. [redacted] amb DNI ***5040**.
**QUART.** Comunicar la present resolució al funcionari responsable del contracte".

**Tercer.** Davant d'estos decrets estimatoris del dret d'accés a la informació pública sol·licitada, en data 21 de maig de 2024, el reclamant presenta la seua reclamació davant d'este Consell en els termes següents:
"[…] Que es troba personat com a interessat en l'Expedient PATR-001/2015, que tramita l'Ajuntament de Gandia.
Que esta personació va ser comunicada a la meua persona per l'Ajuntament mitjançant el Decret de concessió el dia 12/04/2024 amb núm. 2024-2835 (document 1), i posteriorment amb un nou Decret de concessió el dia 11/05/2024 amb núm. 2024-3785 (document 2).
Que l'expedient en les dos autoritzacions consta de 1800 (MIL HUIT-CENTES) pàgines aproximadament dividides en dos blocs.
El dia 16 de maig em van donar l'accés en quatre blocs, la qual cosa em facilita un poc la consulta.
Vull ressaltar que la primera vegada que vaig tindre accés va ser fa aproximadament 12 dies, amb la qual cosa poden vostés suposar que és fàcil perdre el fil.
En dies posteriors he intentat tornar a entrar a este expedient, sense tindre cap possibilitat de fer-ho.
Que en les dos ocasions el permís ha sigut autoritzat per tan sols un dia en horari de 9 h a 14.00 h.
Que una vegada posat en contacte amb el Servici de Patrimoni de l'Ajuntament de Gandia i d'haver-li fet saber la impossibilitat de poder llegir, comprendre i assimilar 1800 pàgines en tan sols un matí, en els dos casos, i després de telefonades, escrits (doc. 3) al Sr. [redacted], cap del departament de Contractació de l'Ajuntament de Gandia, explicant-li la impossibilitat que suposava, en tan poc temps, fins i tot llegir, m'han contestat des de la secretaria de Patrimoni que, una vegada

consultat amb el citat Sr. [redacted], la consulta de l'expedient havia de ser durant un sol dia i en horari de 9 h a 14.00 h, i que si necessitava més temps, hauria de tornar a sol·licitar-ho per la seu electrònica.
Que consultada la Llei 19/2013, de 9 de desembre, no he llegit que es limite en temps la consulta d'este expedient.
Que davant de la indefensió que provoca l'actuació del Sr. [redacted], per a poder llegir d'una manera civilitzada este expedient, es veuen els meus drets seriosament afectats.
SOL·LICITA
D'eixe Consell de Transparència, que intercedisca en el meu nom davant de l'Ajuntament de Gandia perquè em permeta d'una manera civilitzada el fet de poder consultar este expedient amb un accés digital permanent i que, així mateix, la documentació posada a la meua disposició siga completa, tant en la concessió administrativa com de l'expedient de l'activitat, així com altres expedients relacionats amb este; també que, si hi ha nous documents, tenint en compte que este expedient forma part d'un procés judicial del quiosquet 10 contra l'Ajuntament de Gandia per denúncia meua, em siga comunicat tan prompte es produïsquen".

**Quart.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este Consell es va concedir tràmit d'audiència per un termini de quinze dies a l'Ajuntament de Gandia per via telemàtica, en què s'instava en data 2 de juliol de 2024 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el mateix dia 2 de juliol de 2024, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En resposta a este requeriment, en data 19 de juliol de 2024 es rep en este Consell Valencià de Transparència un extens escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de Gandia, en el qual, com a conclusió, s'exposa el següent:

"…El Sr [redacted] ha denunciat molèsties per sorolls en el quiosc número 10 de la platja de Gandia i s'ha respost a la seua denúncia, ha requerit la presència de la Policia Local i esta s'ha personat (encara que no ha permés fer les proves de so dins del seu domicili com exigix la llei), ha sol·licitat sonometries per al control del soroll en el quiosc núm. 10 i s'han dut a terme, ha remés nombrosos correus electrònics al Servici de Contractació i Patrimoni i a funcionaris/àries d'este servici i se li han contestat, i ha sol·licitat tres vegades accés a l'expedient PATR-001/2015 i se li ha donat accés a este expedient sempre que ho ha sol·licitat. No obstant això, el que no pot pretendre el Sr. [redacted] és que cada vegada que remet un correu electrònic a un funcionari o servici municipal, fa una telefonada per a sol·licitar l'accés a l'expedient, o per a qualsevol altra actuació, que se li conteste de manera automàtica. Ni el correu electrònic ni el telèfon són mitjans per a presentar sol·licituds, ni tampoc este ajuntament compta amb els mitjans personals que farien falta per a atendre de manera automàtica tots els correus electrònics i les instàncies presentades per este senyor. Les sol·licituds i instàncies s'han de presentar en la forma legalment establida i els funcionaris disposem d'uns terminis per a atendre les diferents sol·licituds.
No obstant això, pel que fa a l'accés a l'expedient, cal reiterar que el Sr. [redacted] ha tingut accés a tot l'expedient PATR-001/2015, tantes vegades com ho ha sol·licitat, i se li autoritzarà l'accés totes les vegades que ho sol·licite per a poder "llegir, comprendre i assimilar" l'expedient íntegrament tot i que la major part de la documentació que consta en este, com s'ha indicat prèviament, no siga del seu interés".

**Quint.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, este Consell adopta la present resolució amb els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de

les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons arreplega, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana establix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer. -** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —l'Ajuntament de Gandia— està subjecta a les exigències de la llei mencionada, en virtut del que disposa l'article 3.1.*d*, que es referix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

**Quart.** Pel que fa al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, ja que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que calga motivar la sol·licitud ni invocar la llei".

Cal assenyalar, com explicarem més avant, que la informació a la qual se sol·licita accés és de caràcter mediambiental, per la qual cosa resultarà aplicable, al seu torn, el que preveu l'apartat 7 de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE), segons el qual: "qualsevol persona física o jurídica, així com les seues associacions, organitzacions i grups, que sol·licite informació ambiental, requisit suficient per a adquirir, a l'efecte del que s'establix en el títol II, la condició d'interessat".

**Quint.** Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que establix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els "continguts o els documents, de qualsevol format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que s'hagen elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions." En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana, en l'article 7.4.

Com hem avançat, a més de trobar-nos davant d'informació pública, hem de destacar que es tracta d'una informació d'àmbit i contingut mediambiental*;* atesa la naturalesa de la informació requerida pel reclamant, l'accés sol·licitat pot considerar-se amb el règim específic del dret d'accés a la informació ambiental, segons la definició de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE). Així, la informació sol·licitada encaixa en l'apartat 3 del precepte anteriorment mencionat, que definix com a informació ambiental: "tota informació en forma escrita, visual, sonora, electrònica o en qualsevol altra forma que tracte sobre les qüestions següents:
*a*) L'estat dels elements del medi ambient, com l'aire i l'atmosfera, l'aigua, el sòl, la terra, els paisatges i espais naturals, inclosos els aiguamolls i les zones marines i costaneres, la diversitat biològica i els seus components, inclosos els organismes modificats genèticament, i la interacció entre estos elements.
*b*) Els factors, com ara substàncies, energia, soroll, radiacions o residus, inclosos residus radioactius, emissions, abocaments i altres alliberaments en el medi ambient, que afecten o puguen afectar els elements del medi ambient mencionats en la lletra *a*."

El CVT ha tingut una especial sensibilitat amb sol·licituds d'accés vinculades amb el dret al medi ambient, àmbit que ha fet de la seua competència, sobre la base de la interpretació de la DA 1a de la Llei

19/2013, que este Consell manté per als règims jurídics especials d'accés, i que considera aplicable també a les reclamacions en "matèria de medi ambient". Cal destacar la Res. 53/2018, exp. 89/2017, en l'FJ 2n de la qual este Consell es fa expressament competent respecte de l'àmbit concret d'informació mediambiental basant-se en l'argument que "no tindria lògica privar per a àmbits privilegiats o qualificats de dret d'accés d'una garantia que té el règim general del dret d'accés a la informació". Esta assumpció de competència respecte d'informació mediambiental s'ha reiterat en la Resolució núm. 55/2019, de 4 d'abril de 2019 (exp. 134/2018) i en altres com la Res. 72/2020 (exp. 171/2019), Res. 119/2020 (exp. 10/2020) i Res. 191/2021 (exp. 82/2021).

**Sext.** Arribats a este punt i abans d'entrar a valorar el contingut de la reclamació, convé indicar que este Consell ja s'ha manifestat en altres ocasions sobre matèries relacionades amb el soroll i les molèsties que este ocasiona als veïns, entre les quals destaca la recent resolució núm. 28/2024, de 9 de febrer (exp. núm. 165/2023) i la núm. 151/2024, de 31 de juliol (exp. núm. 269/2023).
Entrant ja en el fons de l'assumpte, manté el reclamant en el seu escrit dirigit a este Consell que ha sol·licitat a l'Ajuntament de Gandia poder accedir a l'expedient PATR-001/2015 durant més temps per a així poder revisar els més de 1.800 fulls que el componen, reconeix que l'Ajuntament de Gandia ha dictat dos decrets en els quals resol concedir l'accés a esta informació, bé de manera telemàtica o de manera presencial, i que el reclamant pot triar la via adequada a les seues possibilitats personals. L'Ajuntament de Gandia, en estos decrets estimatoris de la seua sol·licitud, manifesta que els documents que conformen l'expedient es troben a la seua disposició, i que ha tingut accés a tot l'expedient PATR-001/2015 tantes vegades com ho ha sol·licitat i se li autoritzarà l'accés totes les vegades que ho sol·licite, per a poder "llegir, comprendre i assimilar" l'expedient íntegrament, tot i que la major part de la documentació que consta en este no siga del seu interés.
Manifesta l'Ajuntament en el seu escrit d'al·legacions que l'expedient al qual sol·licita accés el Sr. M. és el que té relació amb la "Concessió de l'explotació en la zona marítim terrestre de la Platja nord de Gandia, de 9 quioscos amb terrassa, que inclou el manteniment de les infraestructures i instal·lacions comunes" (exp. PATR-001/2015), i que es tracta d'un expedient que compta amb una quantitat ingent de documents, ja que a la documentació inicial cal afegir, anualment i per a cada quiosc, la documentació relativa a la liquidació del cànon anual, la liquidació dels gastos anuals i l'autorització anual de les terrasses. Documents que consten en l'expedient però que, en absolut, resulten d'interés al reclamant, a excepció dels plecs que regixen la licitació, la còpia dels quals va sol·licitar i li va ser entregada. El Sr. [redacted] és propietari d'una vivenda en un edifici relativament pròxim al quiosc número 10 i el seu interés a accedir a l'expedient s'hauria de limitar a la documentació relativa a este quiosc, sense que en cap moment se li haja declarat expressament la condició d'interessat.

Sobre l'accés a l'expedient, el reclamant assenyala en el seu escrit que se li ha donat accés a l'expedient, però que consta d'unes 1.800 pàgines i li és impossible poder llegir, comprendre i assimilar-ho tot en tan sols un matí. L'Ajuntament, per la seua banda, manté en les seues al·legacions que des del Servici de Contractació i Patrimoni se li ha donat accés a tot l'expedient les vegades que ho ha sol·licitat, i se li ha indicat que si volia accedir de nou, no hi hauria cap problema. L'accés a l'expedient es duu a terme seguint el procediment legalment establit; de manera que, si l'accés és presencial, amb un decret previ autoritzant l'accés, es fa el dia triat pel sol·licitant davant d'un/a funcionari/ària del Servici de Contractació en les oficines d'eixe servici, en horari de 9 a 14.00 hores i, si l'accés és per via electrònica, de la mateixa manera, però l'accés a la documentació de l'expedient pel sol·licitant es fa inserint la contrasenya que se li indica. I si vol tornar a accedir a l'expedient, ho torna a sol·licitar, i s'autoritza per l'Òrgan de Contractació tantes vegades com se sol·licite l'accés. Fins i tot, com ja ha ocorregut amb el reclamant, si el dia que ha triat per a accedir a l'expedient finalment no li ve bé per qualsevol circumstància, simplement telefonant a una funcionària del Servici de Contractació se li ha canviat el dia d'accés. A més, en l'accés a l'expedient ha estat una funcionària del servici mencionat durant una setmana anonimitzant tota la documentació i, durant el temps d'accés a l'expedient, hi ha hagut un informàtic al seu servici per si el reclamant tenia qualsevol problema, ja que este podia solucionar-lo ràpidament.

Malgrat això, en el seu escrit dirigit a este Consell, sol·licita el reclamant l'accés digital permanent, no només a l'expedient del Servici de Contractació i Patrimoni, sinó també a qualsevol altre que tinga relació amb este, com el d'activitats, i, a més, que se li actualitze la documentació i li comuniquen qualsevol nou document que s'incorpore a l'expedient. Sobre estos aspectes, no inclosos en la sol·licitud inicial davant de l'Ajuntament, este Consell compartix el que ha al·legat ell en el seu escrit d'al·legacions, ja que no és possible concedir un accés permanent i constantment actualitzat a tot el que estiga relacionat amb l'expedient inicial.

Per tot això, tenint en compte que l'Ajuntament de Gandia, segons al·lega, posa a la disposició del reclamant la totalitat de la informació sol·licitada, amb indicació del procediment per a poder accedir a esta, ell només ha de complir les indicacions per a poder satisfer les seues pretensions que han sigut plenament estimades sense limitacions, este Consell considera que és procedent desestimar la reclamació formulada, ja que s'entén que no és procedent, ja que s'està complint el ple reconeixement del dret d'accés a la informació pública que indica la Llei 1/2022, de transparència, de la Comunitat Valenciana.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i els fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Desestimar la reclamació presentada pel Sr. [redacted], en data 21 de maig de 2024, contra l'Ajuntament de Gandia, segons el que s'establix en el fonament jurídic 6t de la present resolució.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que establixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ**
**DE TRANSPARÈNCIA**